

体育领域假球、赌博、黑哨问题治理工作会议

纪 要

时 间：2023年11月7日（星期二）15:40——17:30

地 点：体育总局401会议室

主持人：体育总局党组成员、副局长 张家胜

参会：办公厅副主任郭涛，政法司司长储波，副司长魏振勇，群体司副司长高元义，竞体司二级巡视员张鹏，机关党委副书记、机关纪委副书记殷继红，排球中心、棋牌中心、信息中心以及足球协会、篮球协会、乒乓球协会、羽毛球协会、信鸽协会、台球协会主要负责人及相关人员。

记录人：中国信鸽协会宣传部 王春明

主要议题：

第一项议题：会议首先由办公厅副主任郭涛通报公安部治安管理局副局长张晓鹏写给体育总局《关于信鸽竞赛涉赌有关情况》及两起信鸽赛涉赌案例情况。

一、公安部治安管理局张晓鹏副局长指出：“近年来，公安机关在工作中查处了多起信鸽竞赛活动涉赌案件，问题严重，且呈愈演愈烈趋势，竞技性特征减弱，赌博特点日益明显，具体表现在：

第一、赛事玩法的射幸性。正规信鸽赛事建立在无信息差别基础上，参赛者可以根据自身赛鸽实力，报名相应的比赛项目，获奖名次

与信鸽实力成正比，而指定赛等涉赌鸽赛，建立在信息差基础之上，参赛者对明价信鸽的竞翔能力无法掌握、能否获奖也完全依据偶然因素，具有以小博大的射幸性性质。

第二、竞赛收费的超限性。涉赌信鸽以参赛费、寄养费、鸽环费等形式变相收取赌资，收取相关费用已明显超出治安限度，有的已显著高于当地赌博违法行为自由裁量标准。

第三、参赛主体开放性。涉赌鸽赛准入规则极低，只要缴纳相关费用就能成为鸽主，有的鸽主甚至不了解信鸽运动及信鸽饲养知识，同时，鸽主来自于全国各地，并不局限于本省、本地、本市区域，通过代理即可跨省进行投注。

第四、招赌吸赌粘合性。随着信鸽竞赛效仿推进，缴纳报名费不断增长，获奖刺激性不断提升，输赢差异悬殊，极易引起参赌人员豪赌一把的心理与持续参赌的粘性”。

二、通报两起信鸽竞赛赌博典型案例

（一）河南郑州某开设赌场案。2023年5月下旬，河南郑州新密市公安局治安部门接群众举报，岳村镇郑州信义公棚，以组织信鸽竞赛的名义实施赌博。经查，该公棚公司在全国21个省市发展代理人员160余人，公司于2022年10月、2023年3月举办2场公棚赛，依托设定附加赛涉赌项目，如N取一、手机大奖赛、汽车大奖赛、取一名、大家乐等，实施开设赌场活动，目前，该案已采取刑事强制措施66人，其中逮捕3人，查明涉赌资金四千七百八十余万元。

（二）江苏扬州某开设赌场案。2021年8月，江苏省扬州市公安

机关接群众举报，辖区内有人假借举办信鸽比赛，实施开设赌场行为。经查，嫌疑人田某通过开设寄养公棚收取高额参赛费（鸽环费），普通鸽环每只 5000 元，精英鸽环每只 10000 元，鸽环成本价是每只 3 元，同时田某还依托明指、暗指等项目实施赌博，2020 年至 2021 年共收取参赛费（鸽环费）5407 万元，两年内举办的指定赛投入金额达到 1.1 亿元。

第二项议题：政法司储波司长公布了足球行业存在假赌黑现象的严峻形势，及公安部拟重点查处的足球、篮球、乒乓球、信鸽、羽毛球、棋牌、电子竞技 7 个项目。储波司长要求各协会做到：

一、充分认识体育领域存在假赌黑现象的严峻性。

二、贯彻落实新《体育法》。各单项体育协会应当接受体育行政部门的指导和监管，健全内部治理机制，制定行业规则，加强行业自律。

三、严格执行《体育总局 公安部关于严肃查处赌博、假球等违规违纪违法行为 切实强化行业自律自治的通知》要求。

第三项议程：参会的各项目协会代表围绕本行业是否存在假赌黑、采取措施、下一步打算三方面进行了分别汇报。

中国信鸽协会排名第五个发言。中国信鸽协会副会长黄剑受邢小泉会长委托出席会议，黄剑副会长对信鸽行业产生赌博现象的根源，以及协会采取的积极应对措施进行了汇报。他介绍赛事审批放开以来，大量社会人员办赛，由于部分社会赛事办赛人员法治观念不强，出现了打着比赛旗号实施赌博的情况，对此中国信鸽协会做了大量防范赌

博问题发生的工作，主动与公安部取得联系，汇报情况，商讨解决方案。公安部查处赌博处给予信鸽行业涉赌问题三条建议：第一，进一步规范行业发展，打击赌博亮明底线、画出红线。第二，加强行业自律。第三，制定机制，发现赌博及时处理。

黄剑副会长也将中国信鸽协会关于治理赌博问题的下一步打算进行了汇报：一、加强信息化管理；二、发现赌博问题及时报案；三、做出限制防止赌博现象的发生；四、黑名单制度。

第四项议程：由总局机关各司局领导对项目协会提出意见建议。

机关党委副书记、机关纪委副书记殷继红建议，“打击体育领域假赌黑现象要解决好不敢管、不想管、不能管问题，提高政治站位意识，加强党的领导”。办公厅副主任郭涛建议，“治理体育领域涉赌问题总局要统抓统管，常态化开展工作”。竞体司张鹏建议，“应建立赛风赛纪管理办法，对于各项目的涉赌问题，应出台认定标准、处罚标准、监管机制、治理体制等配套文件”。

会议最后，体育总局党组成员、副局长张家胜总结：“国家体育总局、公安部治安管理局高度重视打击体育行业假赌黑问题，假赌黑问题存在危害行业，不容忽视，如不从根本上处理好，将会影响体育强国建设，体育事业高质量发展，要从讲政治的高度，重视假赌黑问题，研究有效的办法，解决假赌黑问题，各协会发现假赌黑问题要及时报案。目前，行业自律很关键，可以解决基本面的问题，可以借鉴和学习世界台球协会、香港马会查处假赌黑先进经验，体育领域假赌黑问题必须标本兼治，从根本上解决黑不敢管、不想管、不能管问题。

张家胜副局长建议各单项协会要迅速拉升体育行业自律能力；打击处理赌博要坚决及时果断，形成震慑，规范一定要健全；压实责任，协会一定要负起主体责任，建立有效工作体系，扛起自律这面旗帜；加强引导，形成合力；培养自己的雷达公司，通过大数据对比发现问题。